

KLASA: UP/I-344-03/20-11/452

URBROJ: 376-05-3-21-09

Zagreb, 22. ožujka 2021.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Vinkovci i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Vinkovci, Bana Jelačića 1, Vinkovci, zastupanog po xy, odvjetniku iz Zagreba, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama iz zahtjeva Grada Vinkovci od 10. prosinca 2020. koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Grada Vinkovci prema evidenciji Općinskog suda u Vinkovcima, Zemljišnoknjižnog odjela Vinkovci dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, br. 56/18 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama navedenim u Potvrdi Grada Vinkovci, Upravni odjel komunalnog gospodarstva i uređenja Grada (klasa: 363-01/20-01/203, urbroj: 2188/01-08-20-1 od 17. prosinca 2020.), koja je sastavni dio ovog rješenja, koje nerazvrstane ceste su u vlasništvu Grada Vinkovci i na kojima HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- III. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na komunalnoj infrastrukturi navedenoj u Potvrdi Grada Vinkovci, Upravni odjel komunalnog gospodarstva i uređenja Grada (klasa: 363-01/20-01/203, urbroj: 2188/01-08-20-2 od 17. prosinca 2020.), koja je sastavni dio ovog rješenja, koja komunalna infrastruktura je u vlasništvu Grada Vinkovci i na kojima HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koje koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.
- IV. Količinu i vrstu EKI iz točaka I., II. i III. ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- V. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti

zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Vinkovci ili podredno Područnom uredu za katastar Vukovar – Ispostava Vinkovci, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).

- VI. Utvrđuje se da Grad Vinkovci ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 13. veljače 2021. odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Grada Vinkovci ukoliko je ista nastupila nakon 13. veljače 2021., prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Vinkovci dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Vinkovci.
- VIII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Vinkovci naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu i dostaviti dokaz o uplati naknade. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- IX. Obvezuje se Grad Vinkovci omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 10. prosinca 2020., zahtjev Grada Vinkovci (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 4. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17; dalje: ZEK) i članku 5. stavku 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17; dalje: Pravilnik). Zahtjev se odnosi samo na nekretnine za koje su Grad i HT imali ugovoreno pravo služnosti ili pravo građenja i za koje nekretnine se dostavlja tablični prikaz uz zahtjev.

U očitovanju od 21. siječnja 2021. HT-a navodi da su Grad i HT u razdoblju od 1996. do 2009. sklopili 19 ugovora, a sve ugovore Grad je otkazao jednostranom Izjavom o otkazu, pozivom na odredbu čl. 212. Zakona o obveznim odnosima (NN br. 35/05, 41/08, 125/11, 78/15 i 29/18; dalje: ZOO). HT je Izjavu o otkazu zaprimio 4. veljače 2021. HT je na otkaz dostavio pisani prigovor kojim predmetni otkaz osporava, ne prihvaća ga, smatra nezakonitim te pridržava pravo na podnošenje tužbe. U sedam presuda Visoki trgovački sud je u bitnome utvrdio da je otkaz ugovora o osnivanju služnosti na nekretninama pozivom na odredbu čl. 212. ZOO-a neosnovan i bez pravnog učinka. U obrazloženju presuda navodi se da je cilj sklapanja ugovora o služnosti osnivanje prava služnosti kao stvarnopravnog, trajnog odnosa među strankama, a koji ne može prestati otkazom. Kako je Grad otkazao predmetne Ugovore pozivom na čl. 212. ZOO-a, ovim putem skreće pažnju da se sukladno sudskoj praksi takav otkaz treba smatrati neosnovanim i nezakonitim. Ovo ističe kako bi HAKOM mogao pravilno primijeniti odredbu čl. 8. st. 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (dalje u

tekstu: Pravilnik) pri donošenju odluke po zahtjevu Grada. Ako se u postupku rješavanja upravne stvari pojavi pravno pitanje, kao što je pravno pitanje o tome je li ugovor o osnivanju prava služnosti prestao izjavom o otkazu te s tim povezano pitanje postoji li po tom ugovoru neko drugo pravo (različito od prava puta) temeljem kojeg se plaća naknada, koje čini samostalnu pravnu cjelinu, a bez kojeg rješavanja nije moguće riješiti upravnu stvar, nadležno tijelo može riješiti to pitanje ili prekinuti postupak rješanjem dok to pitanje ne riješi nadležni sud sukladno čl. 45. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09; dalje: ZUP). Kako je u ovom postupku HAKOM, kao nadležno tijelo, dostavilo obračunsku tablicu, pretpostavlja da je sljedeći korak donošenje rješenja, a preduvjet donošenja tog rješenja trebalo bi biti utvrđenje da između HT-a i Grada ne postoji drugo pravo koje bi bilo zapreka donošenju tog rješenja. Temeljem uvida u dosad donesena rješenja, HAKOM će kao obrazloženje datuma početka plaćanja naknade za pravo puta utvrditi da su Ugovori otkazani na temelju članka 212. st. 1. i 3. ZOO-a. S obzirom da je izjava o otkazu Ugovora zaprimljena od strane HT-a 4. veljače 2021. te da se otkaz primjenjuje 8 dana od dana primitka izjave, za očekivati je da će HAKOM priznati Gradu pravo na naknadu za pravo puta od trenutka primjene otkaza, budući da od tog trenutka po shvaćanju HAKOM-a stranke više nemaju ugovorom uređene odnose. Ukoliko će HAKOM u ovom predmetu postupati na prethodno opisani način za očekivati je da bi na temelju pogrešnog zaključka o prethodnom pitanju odnosno o nezakonitosti otkaza Ugovora, mogao pogrešno zaključiti da na nekretninama koje su predmet upravnog postupka ne postoji, u smislu čl. 8. st. 4. Pravilnika, neko drugo pravo temeljem kojeg HT već plaća naknadu za korištenje općeg dobra Gradu. Nesporno je da je dosadašnja sudska praksa Visokog upravnog suda RH i HAKOM-a zauzela jasan stav da postojanje ugovora o služnosti u smislu čl. 8. st. 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta predstavlja negativnu procesnu pretpostavku za postupanje HAKOM-a i utvrđivanje infrastrukturnih operatora obveznicima plaćanja naknade za pravo puta. Smatra da bi HAKOM u upravnom postupku pokrenutom na zahtjev Grada trebao odbiti odnosno odbaciti zahtjev Grada za utvrđivanjem naknade za pravo puta te se pozvati na nedavnu sudska praksu po kojoj se takav jednostrani otkaz ugovora o služnosti smatra neosnovanim i nezakonitim.

Dana 8. veljače 2021. Grad je dostavio Potvrdu Grada Vinkovci, Upravni odjel komunalnog gospodarstva i uređenja Grada (klasa: 363-01/20-01/203, urbroj: 2188/01-08-20-1 od 17. prosinca 2020.) i Potvrdu Grada Vinkovci, Upravni odjel komunalnog gospodarstva i uređenja Grada (klasa: 363-01/20-01/203, urbroj: 2188/01-08-20-2 od 17. prosinca 2020.) kao dokaze o vlasništvu nad nekretninama.

HAKOM je povodom zahtjeva Grada donio rješenje (KLASA: UP/I-344-03/18-11/962, URBROJ: 376-05-3-19-17 od 8. srpnja 2019.), kojim je utvrdio HT infrastrukturnim operatorom za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na nekretninama Grada, ali samo u odnosu na dio nekretnina iz Elaborata za pravo puta broj br. 56/18 koje nisu bile obuhvaćene ugovorima između Grada i HT-a. Protiv navedenog rješenja HT je podnio upravnu tužbu, međutim Visoki upravni sud RH odbio je tužbu HT-a i potvrdio rješenje HAKOM-a u presudi poslovni broj: UsII-431/19-6 od 5. ožujka 2020.

Obzirom da niti jedna stranka ne osporava činjenično stanje usmena rasprava u postupku nije održana. HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Grad traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. ZEK-a u odnosu na nekretnine iz ovog zahtjeva, a koje su u njegovom vlasništvu, i o kojima nije odlučeno rješanjem HAKOM-a od 8. srpnja 2019. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na novim nekretninama Grada infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za

pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na nekretninama Grada

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na nekretninama Grada proizlazi iz Izjave HT-a br. br. 600/2018 od 03.12.2018. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnicima nekretnina br. i Izvoda iz poslovnih knjiga Vinkovci od 05.12.2018. da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Navedene dokumente Grad nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na nekretninama Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na nekretninama Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, broj 56/18 iz postupka KLASA: UP/I-344-03/18-11/962, koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podatci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Gradu je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Grada javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Vinkovci na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su od dana od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta do dana donošenja rješenja moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Vinkovci na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Grada na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Vinkovci. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Grada na dan donošenja ovog rješenja.

HAKOM ukazuje da ovaj upravni postupak nema za cilj utvrđivanje prava vlasništva, već ima za cilj utvrđivanje infrastrukturnog operatora za EKI i utvrđivanje visine naknade za pravo puta na nekretninama u vlasništvu Grada. Nadležnost HAKOM-a nije nadgledati promjene u vlasništvu nekretnina već je djelatnost HAKOM-a izrijekom propisana odredbama ZEK-a (Visoki upravni sud RH, UsII-17/18-5).

Pravo na naknadu za pravo puta Grad ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Vinkovci, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96 - 152/14). Stoga je riješeno kao u izreci.

U odnosu na nerazvrstane ceste, Grad je 8. veljače 2021. dostavio Potvrdu Grada Vinkovci, Upravni odjel komunalnog gospodarstva i uređenja Grada (klasa: 363-01/20-01/203, urbroj: 2188/01-08-20-1 od 17. prosinca 2020.), kao dokaz da se radi o nerazvrstanim cestama Grada. Iz navedene javne isprave, koju HT nije osporio niti je na bilo koji način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost

činjenica navedenih u javnoj ispravi, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u nizu presuda (UsII-8/17-5, UsII-179/18, UsII-232/18-5) da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 98., 100., 101., 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine primjenjuje se vlasničkopравни režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Grada na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama koje ovlaštene pravne osobe izdaju o činjenicama o kojima vode službenu evidenciju sukladno čl. 159. ZUP-a, što potvrđuje i stav VUS-a RH u presudi UsII-72/17-9. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Grada.

Nadalje, člankom 3. stavkom 3. ZC propisano je da se na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme, međutim navedenu odredbu nije moguće tumačiti na način da ista derogira članke 27. – 29. ZEK-a koji reguliraju prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Drugim riječima, i pravo puta i naknada za pravo puta osnovani su ZEK-om i proizlaze iz članaka 27.-29. ZEK-a i nisu suprotstavljeni odredbama ZC. Dodatno, kako iz odredbe članka 6. stavka 2. točke e) Pravilnika proizlazi da se naknada za pravo puta obračunava i za ceste, naknada za pravo puta odnosi se i na ceste na kojima se nalazi EKI HT-a (Visoki upravni sud RH, UsII-166/18-6). Stoga je riješeno kao u izreci.

U odnosu na komunalnu infrastrukturu, Grad je 8. veljače 2021. dostavio Potvrdu Grada Vinkovci, Upravni odjel komunalnog gospodarstva i uređenja Grada (klasa: 363-01/20-01/203, urbroj: 2188/01-08-20-2 od 17. prosinca 2020.), kao dokaz da se radi o komunalnoj infrastrukturi Grada. Iz navedene javne isprave, koju HT nije osporio niti je na bilo koji način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost činjenica navedenih u javnoj ispravi, utvrđene su katastarske čestice koje su komunalna infrastruktura na području Grada, a koje su *ex lege* u vlasništvu Grada, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u nizu presuda (UsII-8/17-5, UsII-179/18, UsII-232/18-5) da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama koje je Grad stekao po sili zakona, *ex lege*. Navedena javna isprava potvrđuje da su popisane katastarske čestice komunalna infrastruktura imajući u vidu čl. 59., 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu i članku 61. Zakona o komunalnoj infrastrukturi (NN br. 68/2018), prema kojem je komunalna infrastruktura javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave. Stoga je riješeno kao u izreci.

Radi osiguranja sigurnosti i cjelovitosti EKI, što je nesporno u javnom interesu i pravične ravnoteže između ovog cilja i ograničavanja prava trećih ustanovljavanjem prava puta, potrebno je tumačiti odredbu članka 29. ZEK-a na način da se pod pojmom opće dobro razumijeva i javno dobro u općoj uporabi (UsII-106/17).

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada podnesen je 10. prosinca 2020. te je HAKOM u ovom postupku zaključio da je zahtjev uredan i u skladu s člankom 28. stavkom 6. ZEK-a i člankom 5. stavkom 1. i 2. Pravilnika. Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta.

U trenutku podnošenja zahtjeva, Grad je imao uređene odnose s HT-om na drugi način budući da je Grad dostavio Izjavu Grada o otkazu svih ugovora o služnosti od 31. siječnja 2021. HT je 4. veljače 2021. zaprimio Izjavu Grada o otkazu svih ugovora. U Izjavi o otkazu ugovora Grad je naveo da se ne smatra vezanim ugovorima protekom roka od 8 dana od dana dostave Izjave HT-u, a to je 13. veljače 2021. Ugovori su otkazani temeljem članka 212. ZOO-a.

Visoki upravni sud RH je u presudi, poslovni broj: UsII-242/18-9 od 5. prosinca 2018., zauzeo slijedeće pravno shvaćanje cit. *„Prema ocjeni ovog Suda, u postupku utvrđivanja obveze plaćanja naknade za pravoputa, sama izjava o otkazu ugovora predstavlja dokaz o nepostojanju drugog prava na nekretnini u smislu zapreke za utvrđivanje naknade o pravu puta u ovom postupku. Stoga nije osnovan navod tužitelja kako je tuženik pogrešno zaključio da ugovor o služnosti više ne proizvodi pravne učinke, budući spisu predmeta prileži dokaz o otkazu navedenog ugovora.“* Ovaj stav Suda potvrđen je u nizu presuda, poslovni broj: UsII- 282/18, UsII-130/17, UsII-351/17 i UsII-278/18-7, UsII-369/20-9, UsII-262/20-2.

Stoga je kao datum od kojeg trenutka teče pravo Grada na naknadu za pravo puta po ovom rješenju uzet 13. veljače 2021. Izuzetak su nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Vinkovci proizlazi da je Grad na njima uknjižio pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja. U tom slučaju, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Grada, a koji podatci su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvratke.

U pogledu pitanja valjanosti otkaza i eventualnih posljedica jednostranog otkaza ugovora valja rješavati pred sudom redovne nadležnosti, stav je Visokog upravnog suda RH iznesen u presudi poslovni broj: UsII-408/18-8.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravlanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Vinkovci ili podredno Područnog ureda za katastar Vukovar – Ispostava Vinkovci, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavicama 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za pravo puta za prvu godinu plaća se u roku određenom rješenjem. Sukladno ovom rješenju HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni i dostaviti dokaz o uplati, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 4. i 6. i članka 29. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP – osobna dostava
2. Odvjetnički ured xy, 10000 Zagreb, UP – osobna dostava
3. U spis